

Programme de stabilité et de
croissance 2013-2016 :
manque d'ambition et de réalisme

SOMMAIRE

I. Nouveau cadre budgétaire européen: complexe, peu contraignant, mais nécessaire

II. 14ème actualisation du PSC du Grand-Duché

- Bilan de l'économie en 2012
- Perspectives 2013-2016

III. Comparaison européenne

- Zone euro en récession: la crise perdue
- Réformes structurelles de quelques pays: des exemples à suivre ?
- Perspectives des comptes publics en Europe: le Luxembourg mauvais élève

IV. Les grands défis pour des finances publiques saines

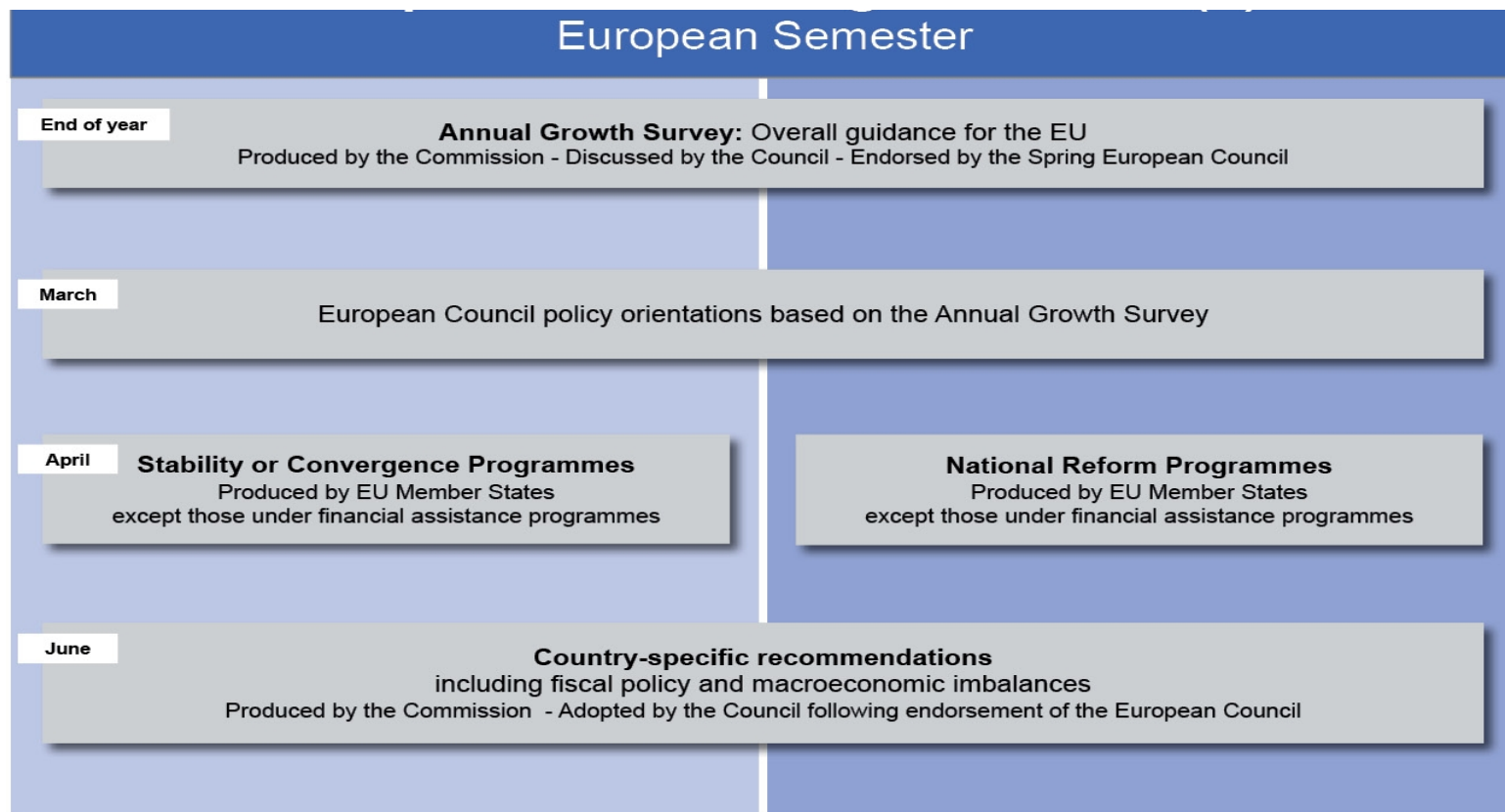
UN CADRE COMPLEXE, PEU CONTRAIGNANT, MAIS NÉCESSAIRE

- Semestre européen (septembre 2010)
- Six pack (décembre 2011)
- Traité de stabilité, de coordination et de gouvernance (TSCG)(janvier 2013)
- Two pack (mai 2013)

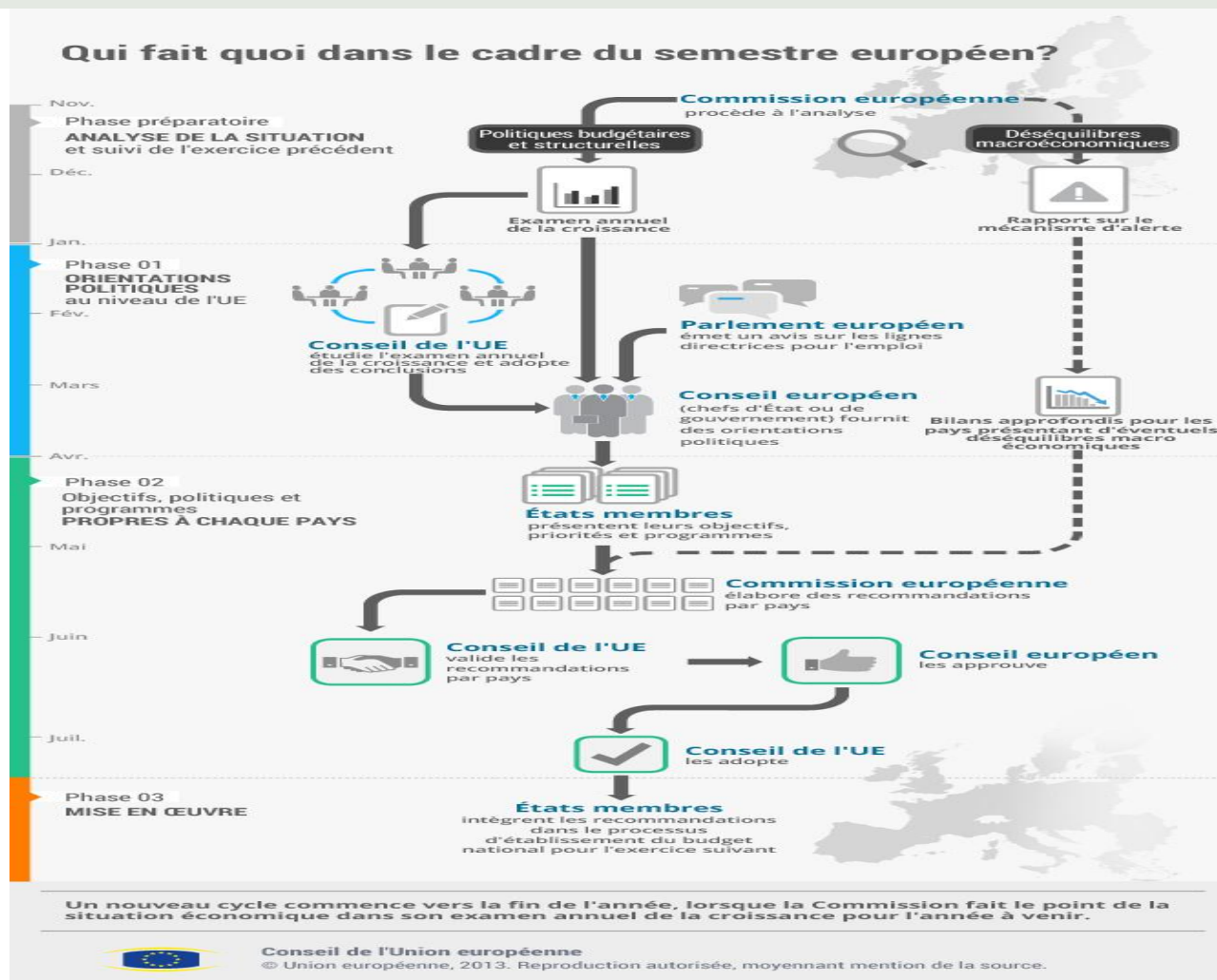
Les éléments de la nouvelle architecture de gouvernance de l'Europe

	Périmètre	Objectifs
Semestre européen	UE 27	coordination des politiques économiques
Six pack	UE 27/ZE 17	renforcer le pacte de stabilité et de croissance, lutter contre les déséquilibres macro-économiques, empêcher l'envolée des dépenses publiques et le dérapage des finances publiques
TSCG	UE 25	instaurer un frein à l'endettement dans la loi
Two pack	ZE 17	droit de regard sur les propositions budgétaires des pays de la Zone Euro

LE SEMESTRE EUROPÉEN: UN ENCADREMENT POUR UNE MEILLEURE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE...

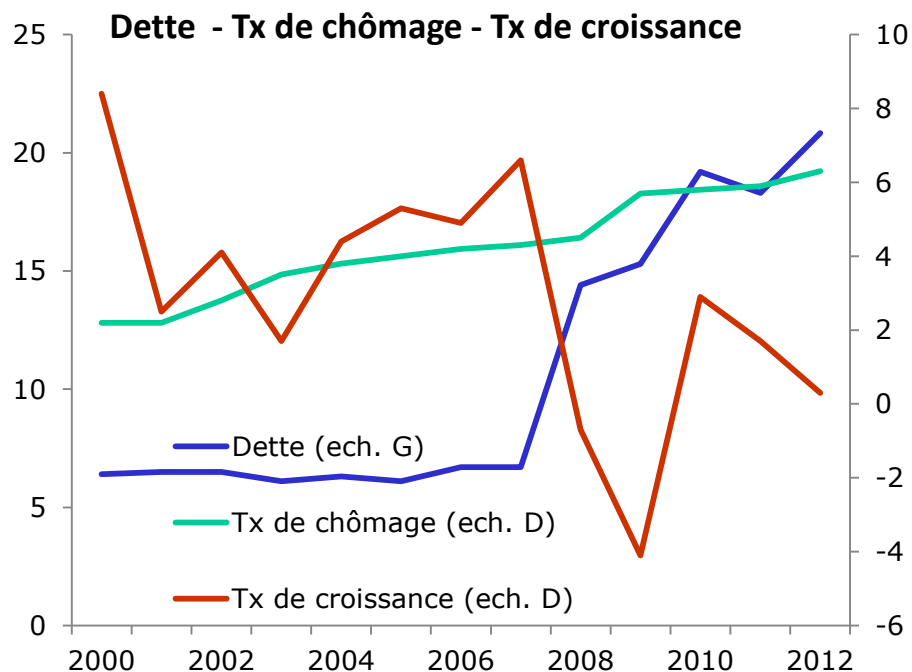


... PEU LISIBLE

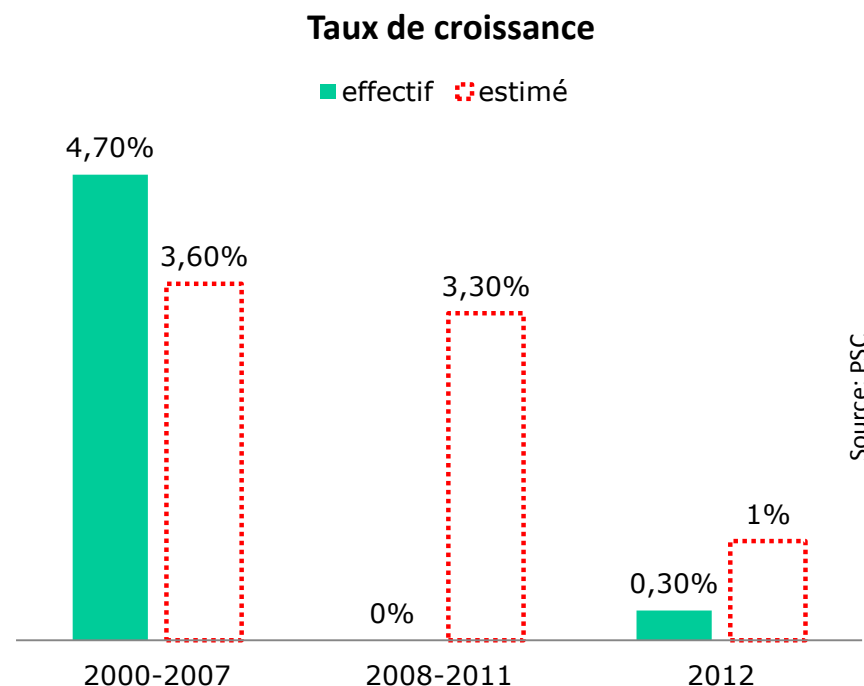


BILAN DE L'ÉCONOMIE EN 2012 : UNE ANNÉE MOROSE

- Croissance en berne
- Chômage et dette publique en hausse
- Biais optimiste systématique depuis 2008



Source: Statec



Source: PSC

SCÉNARII MACRO-ÉCONOMIQUES SOUS-JACENTS: LE CALME AVANT UNE NOUVELLE TEMPÊTE ?

- Croissance potentielle : 1,6%
- Amélioration progressive de la situation globale de la zone euro
- Pas de nouvel épisode d'instabilité lié à la crise des dettes publiques
- 2013: une croissance économique de 1% tirée par la demande interne et une variation des stocks positive
- 2014-2016: accélération de la croissance alimentée par une forte croissance des exportations et par la consommation interne
- 2015: dégradation des finances publiques avec les pertes de recettes liées au changement de régime de la TVA e-commerce, quid hausse de la TVA ?

SCÉNARII MACRO-ÉCONOMIQUES SOUS-JACENTS: DES HYPOTHÈSES TECHNIQUES VOLONTARISTES

	2013	2014	2015	2016
Croissance économique	1,0%	2,2%	1,7%	3,4%
Taux de chômage	6,7%	6,8%	6,6%	6,5%
IPCH	2,1%	1,8%	2,8%	1,8%
IPCN	1,9%	1,8%	2,8%	2,1%
Recettes totales (% PIB)	42,6%	42,7%	42,5%	42,8%
Dépenses totales (% PIB)	43,3%	43,3%	43,8%	44,1%
solde de l'Administration publique (% du PIB)	-0,7%	-0,6%	-1,3%	-1,3%
Solde de l'Administration centrale (% du PIB)	-2,2%	-1,8%	-2,4%	-2,2%
Solde structurel* (% PIB)	0,70%	0,60%	-0,30%	-1,10%
OMT (% du PIB)	0,50%	0,50%	0,50%	0,50%
Croissance potentielle**	1,60%	1,60%	1,60%	1,60%

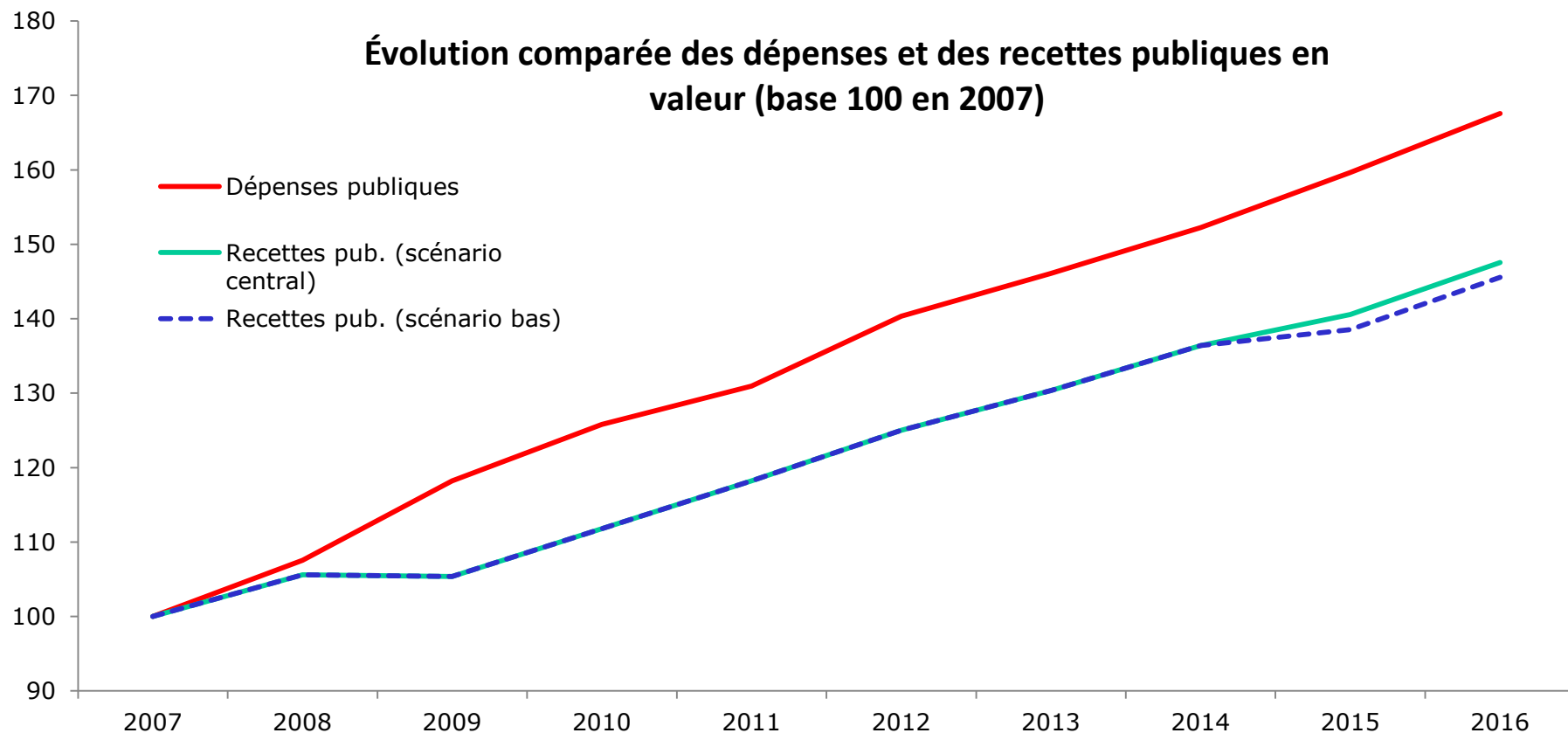
Source: PSC

*Le solde structurel correspond au solde public corrigé de l'impact de la conjoncture sur la situation des finances publiques

**La croissance potentielle peut être définie comme celle réalisant le niveau maximal de production sans tension inflationniste et compte tenu des capacités de production et du progrès technique.

SITUATION DES FINANCES PUBLIQUES: DES DÉPENSES PUBLIQUES EN ROUE LIBRE ET DES RECETTES SOUS PRESSION

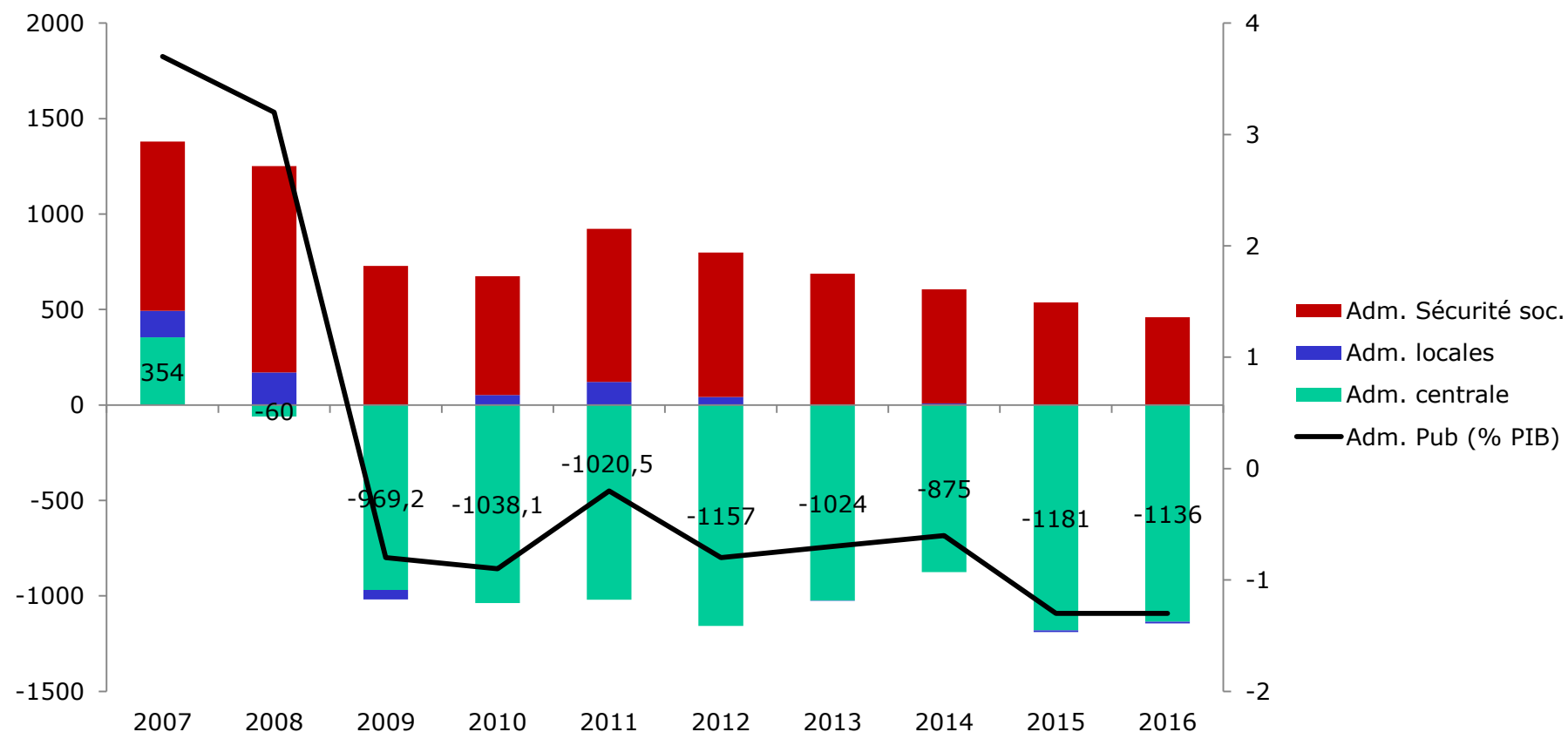
Évolution comparée des dépenses et des recettes publiques en valeur (base 100 en 2007)



Scénario central : perte de 700 millions d'euros/an
Scénario bas: perte d'1 milliard d'euros/an

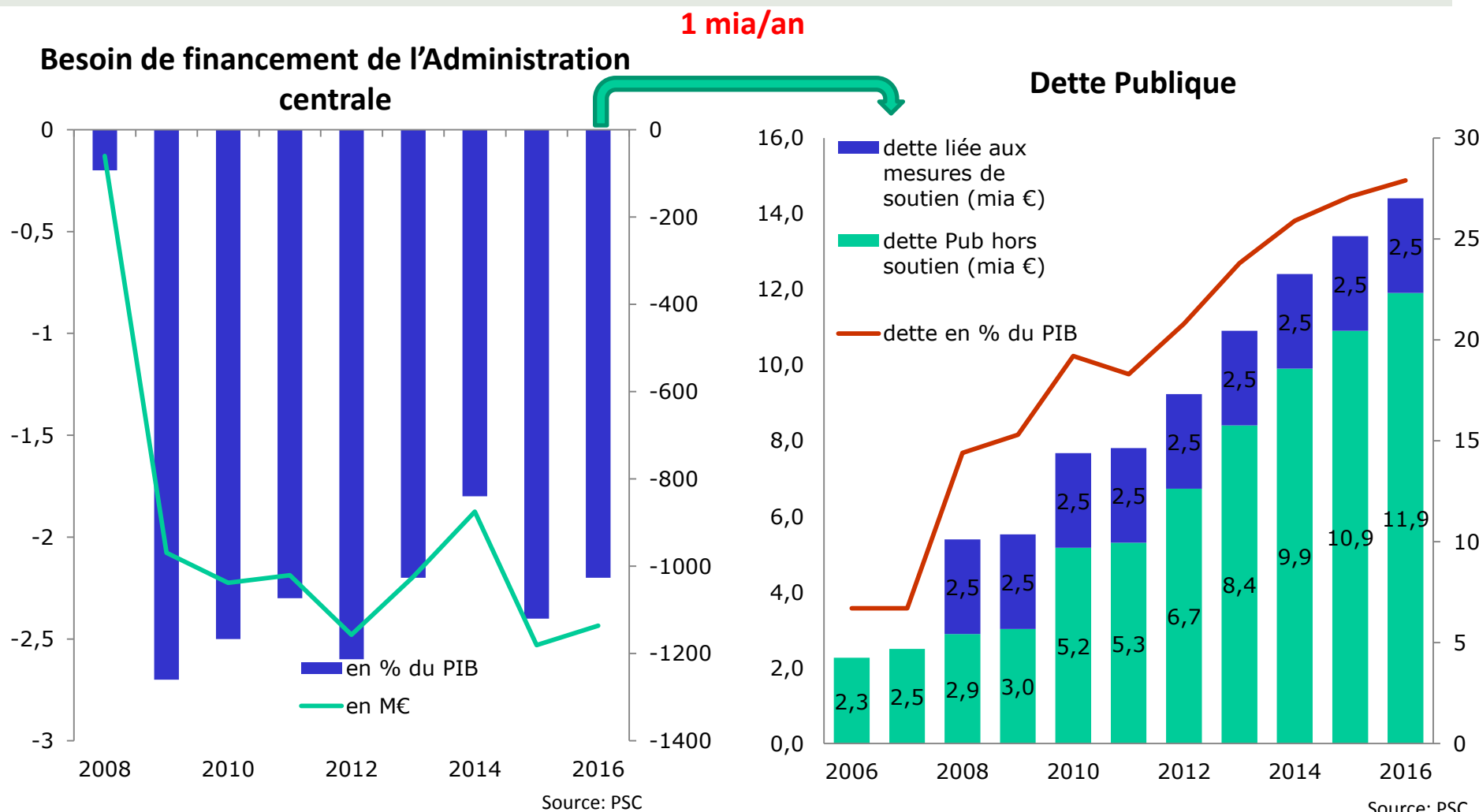
Source: PSC

SITUATION DES FINANCES PUBLIQUES : DES DÉFICITS GRANDISSANTS



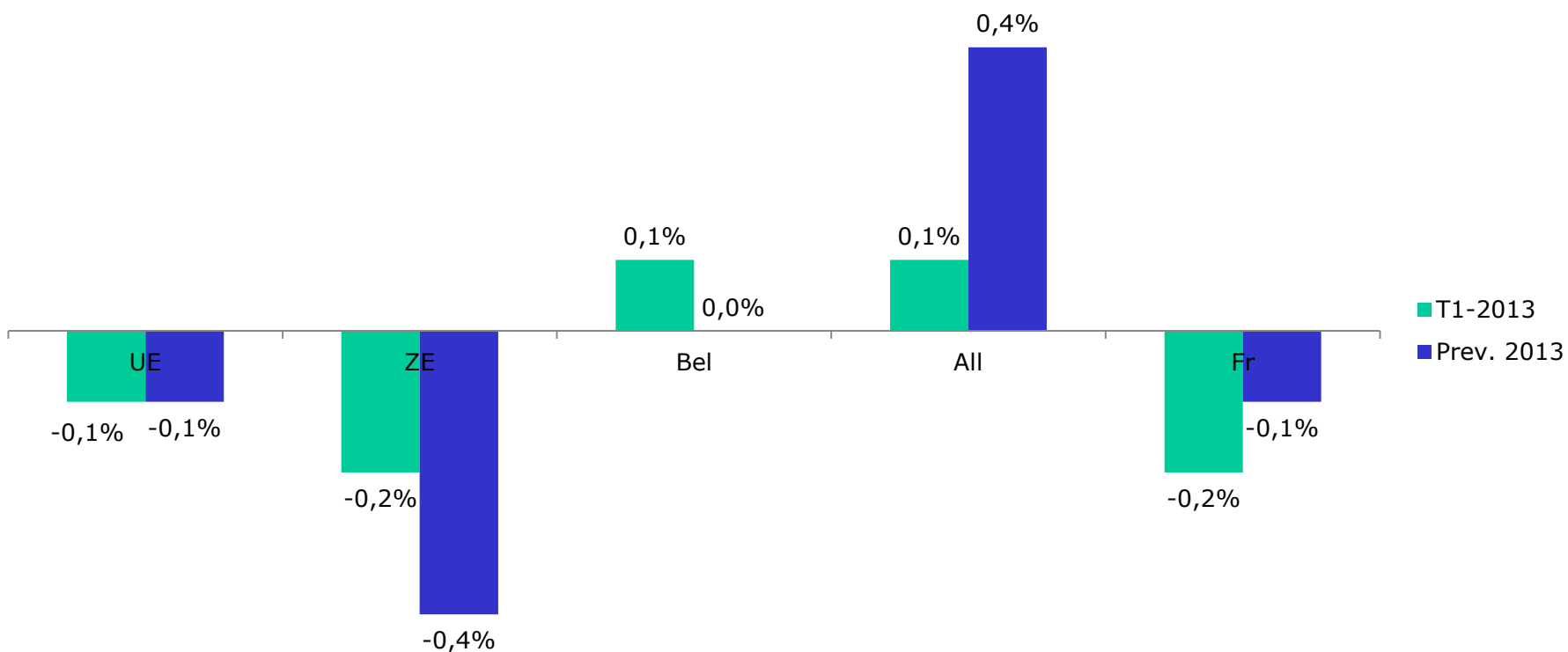
Source: PSC

SITUATION DES FINANCES PUBLIQUES : UNE DETTE PUBLIQUE QUI EXPLOSE



LA ZONE EURO EN RÉCESSION: LA CRISE PERDURE

Evolution du PIB



Source: Eurostat/Commission Européenne

RÉFORMES STRUCTURELLES DANS PLUSIEURS PAYS: DES EXEMPLES À SUIVRE ?

➤ Réformes dans les pays périphériques

Italie	Espagne	Portugal	Irlande
<ul style="list-style-type: none"> • Coupe de 18 mia dans les budget des ministères • Indexation de l'âge de départ à la retraite sur l'espérance de vie • Gel des salaires des fonctionnaires jusqu'en 2014 • Revue générale des dépenses publiques pour en augmenter l'efficacité • Libéralisation de certaines professions réglementées 	<ul style="list-style-type: none"> • Gel des salaires des fonctionnaires • Inscription de l'équilibre structurel dans la constitution • Limitation de l'augmentation des dépenses publiques au taux de croissance inscrite dans une loi organique • Durcissement des conditions de départ en préretraite 	<ul style="list-style-type: none"> • Réduction du nombre de fonctionnaires • Gel du salaire des fonctionnaires sur 4 ans • Suppression du 13^{ème} et 14^{ème} mois pour les fonctionnaires • Réduction de 20% des allocations du revenu social d'insertion (RSI) 	<ul style="list-style-type: none"> • Gel des embauches dans la fonction publique • Baisse du salaire minimum • Baisse des dépenses publiques • Renforcement de la concurrence • Renforcement des dépenses de R&D

RÉFORMES STRUCTURELLES DANS PLUSIEURS PAYS: DES EXEMPLES À SUIVRE ?

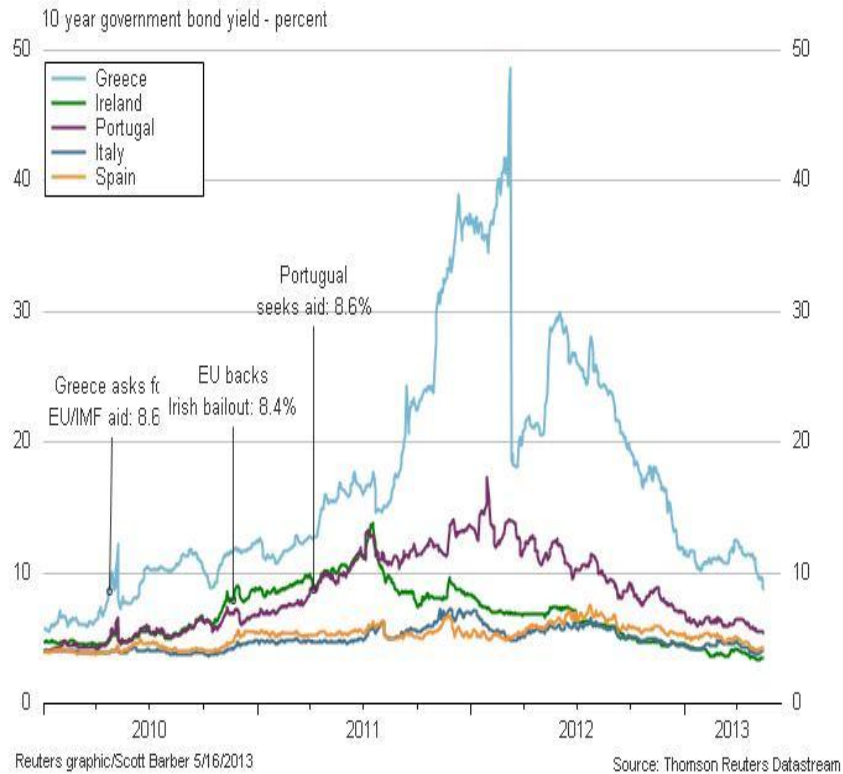
➤ Réformes dans les pays voisins

France	Allemagne	Belgique
<ul style="list-style-type: none"> •RGPP (non remplacement d'un fonctionnaire sur 2 partant à la retraite) 	<ul style="list-style-type: none"> •Libéralisation des réseaux (Telekom, Post...) 	<ul style="list-style-type: none"> •Plan emploi pour les travailleurs âgés
<ul style="list-style-type: none"> •Programmes ministériels de modernisation et de simplification de la fonction publique 	<ul style="list-style-type: none"> •Réformes Hartz avec incitation à l'emploi 	<ul style="list-style-type: none"> •Plan emploi pour les jeunes
<ul style="list-style-type: none"> •Engagement à réduire de 3pts de PIB la dépense publique entre 2012 et 2017 	<ul style="list-style-type: none"> •Suppression progressive de plusieurs possibilités de retraite anticipée 	<ul style="list-style-type: none"> •Réforme du système de retraite anticipée
<ul style="list-style-type: none"> •CICE (crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi) 	<ul style="list-style-type: none"> •Nouvelle règle budgétaire (<i>Schuldenbremse</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> •Réforme du système d'allocation chômage
	<ul style="list-style-type: none"> •Réforme du système éducatif (réduction du nombre de filières, développement de l'apprentissage...) 	<ul style="list-style-type: none"> •Développement des pôles de compétitivité et incitations pour l'investissement en R&D

DES RÉFORMES QUI PORTENT DES FRUITS

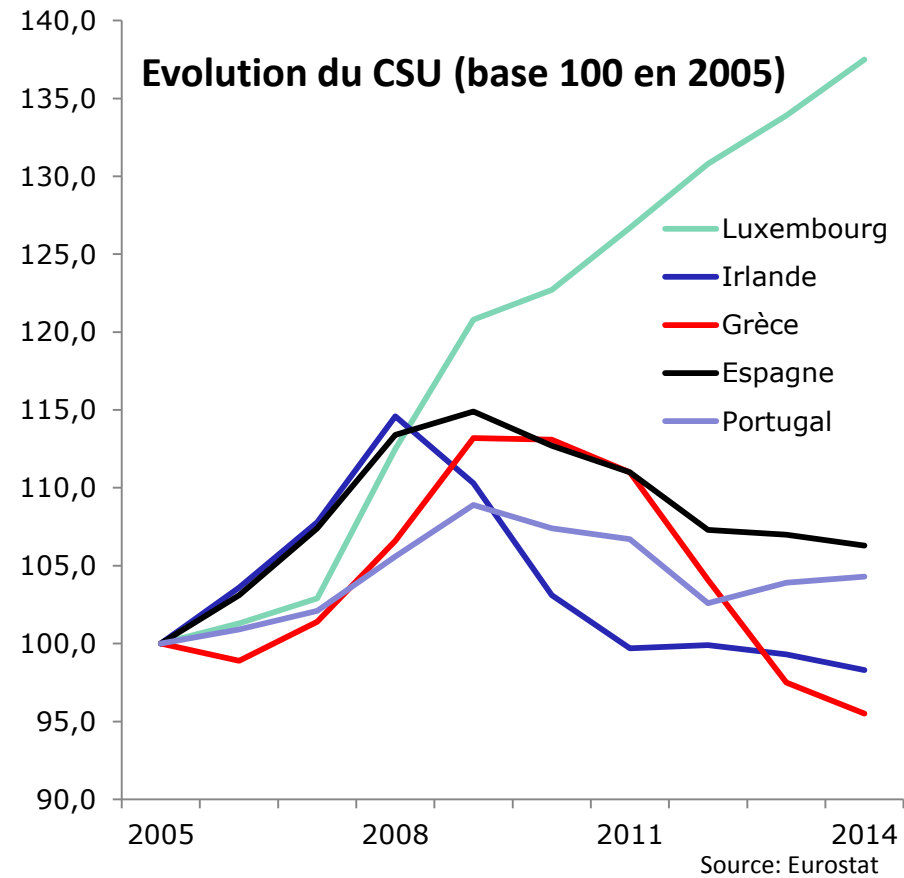
➤ Retour progressif de la confiance

Euro zone bond yields



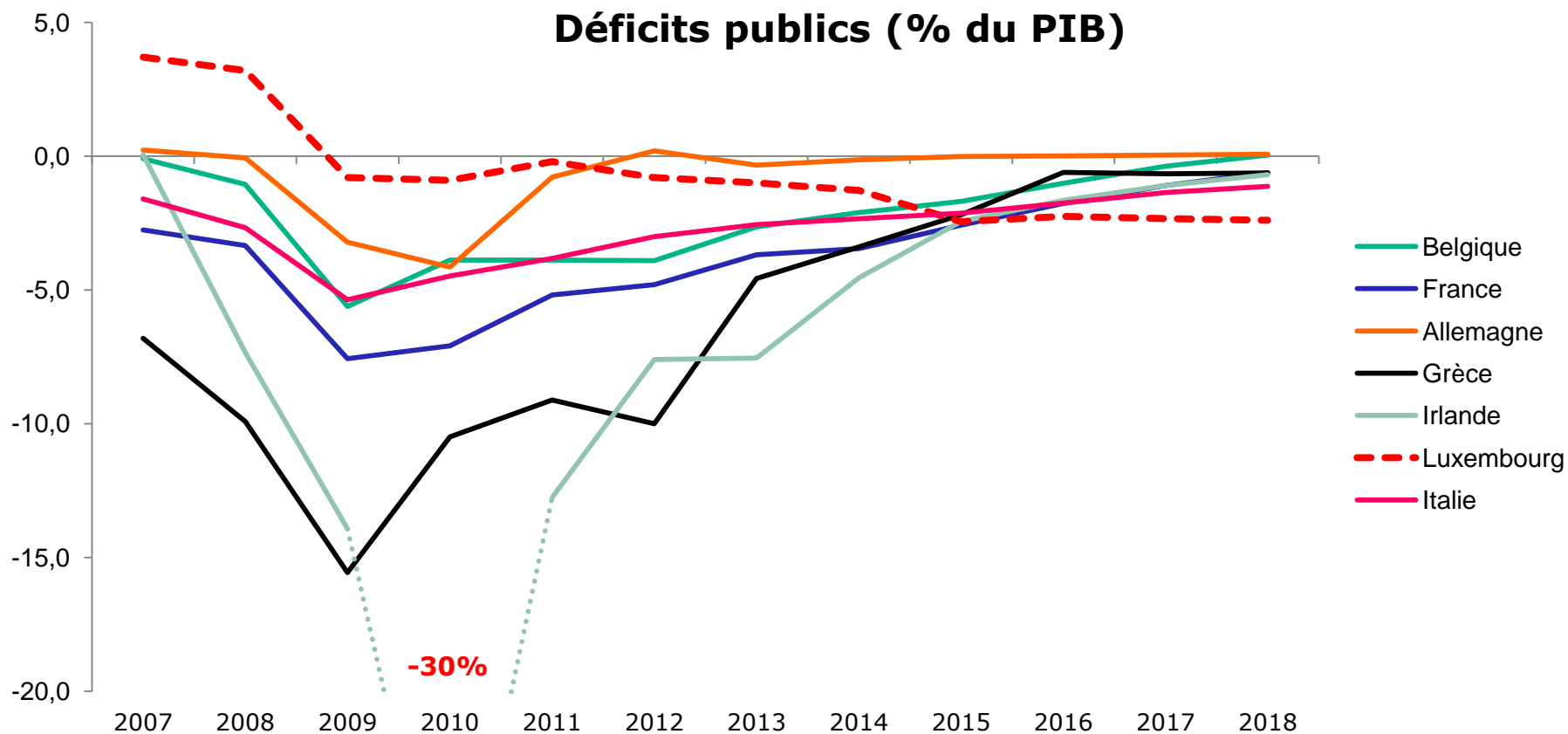
➤ Amélioration de la compétitivité avec la dévaluation interne

Evolution du CSU (base 100 en 2005)



L'IMMOBILISME LUXEMBOURGEOIS: DU PREMIER AU DERNIER DE LA CLASSE?

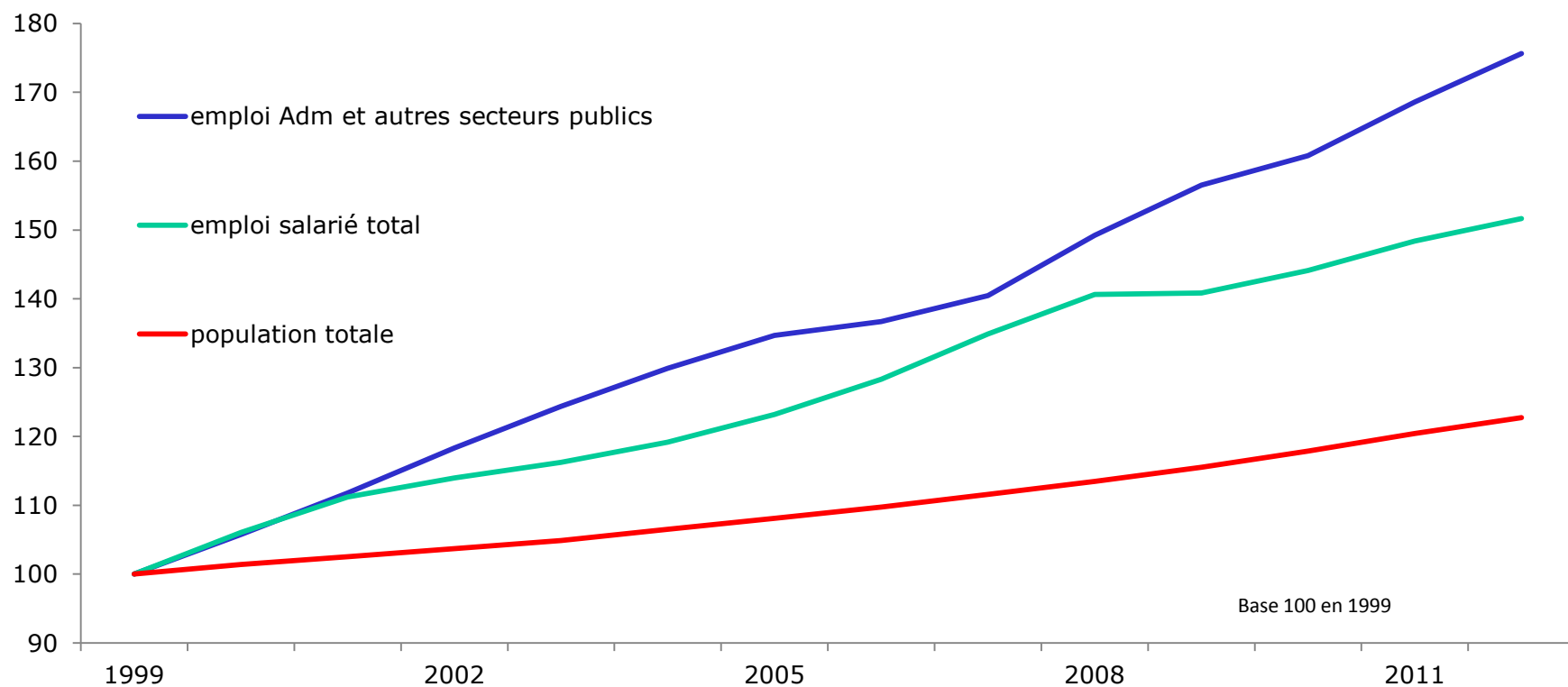
Déficits publics (% du PIB)



Source: FMI (avril 2013)

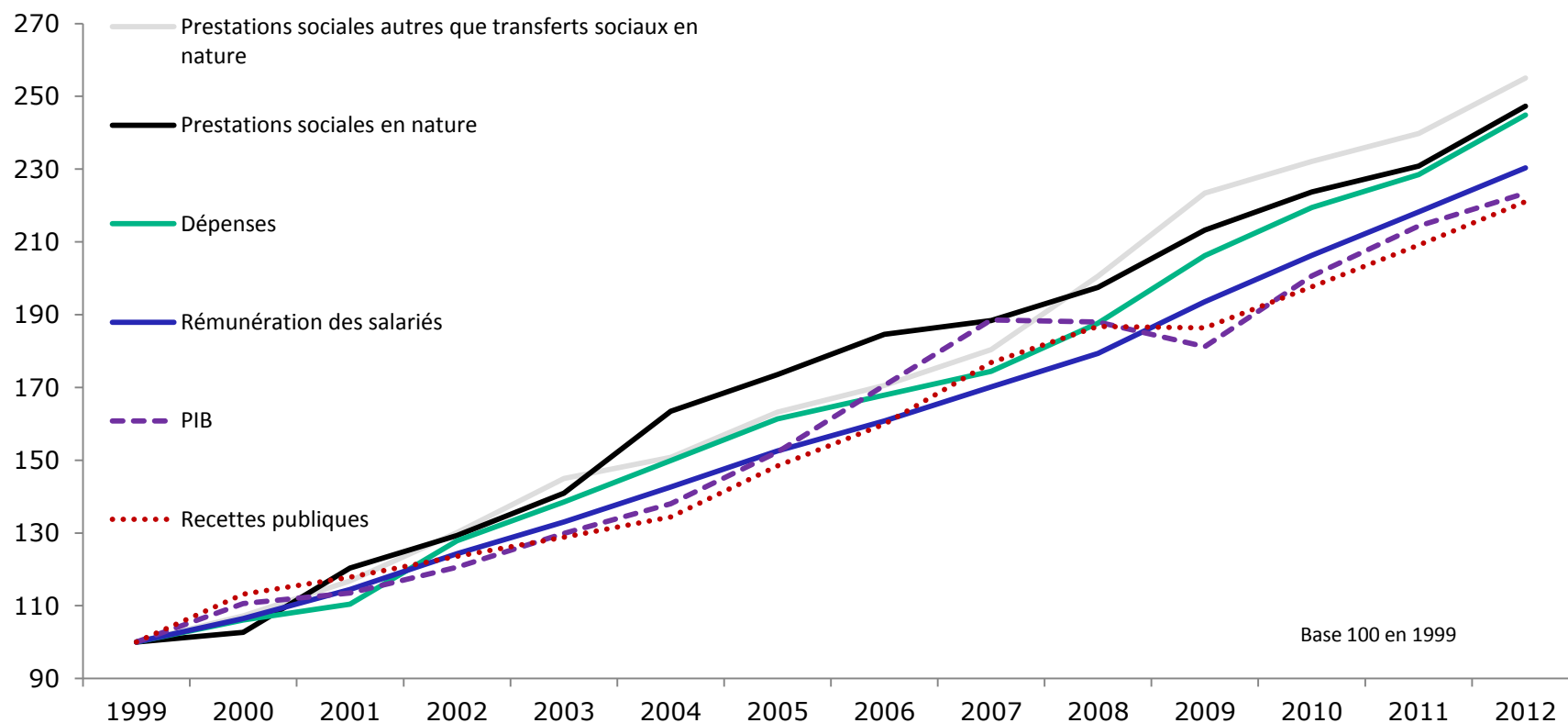
MAÎTRISER LES DÉPENSES DE FONCTIONNEMENT: VERS PLUS D'EFFICIENCE

- Emploi: évolution non maîtrisée dans le secteur non marchand



Entre 1999 et 2012, l'emploi public a progressé de 75% (+30.000 postes), la population de 22% et l'emploi total de 51%

FREINER L'ÉVOLUTION DES DÉPENSES PUBLIQUES: MEILLEUR CIBLAGE POUR INVERSER UNE TENDANCE NON SOUTENABLE



SE DONNER LES MOYENS POUR ATTEINDRE LES OBJECTIFS DU PLAN NATIONAL DE RÉFORMES

- Une situation budgétaire saine : objectif non atteint ☹️
- Accélérer la mise en œuvre des mesures visant à freiner les dépenses liées à l'âge et accroître le taux de participation des travailleurs âgés: une réforme des retraites basée sur des hypothèses déjà obsolètes ☹️
- Réformer le système de négociation et d'indexation des salaires: le chantier de désindexation générale de l'économie afin de rétablir la compétitivité n'est toujours pas engagé ☹️
- Réduire le chômage des jeunes: le plan d'action en faveur de l'emploi des jeunes, une initiative qu'il convient d'approfondir ☹️

TRIPLE CHOC EN 2015: EN AMORTIR L'IMPACT DÈS À PRÉSENT

- Échange automatique d'informations: quel impact sur la place financière ?
- Perte de recettes liées à la TVA e-commerce: quel impact sur les recettes fiscales afférentes ?
- Hausse de la TVA annoncée: quel impact sur l'économie et sur l'inflation ?

DOPER LA CROISSANCE POTENTIELLE ... AVANT LES ÉCHÉANCES ÉLECTORALES

- Réformer le cadre budgétaire conformément au TSCG et lancer un grand audit des dépenses publiques
- Concrétiser la simplification administrative sur le terrain
- Assouplir les formalités requises pour créer une entreprise
- Faciliter la reprise et la transmission d'entreprises
- Lutter contre l'échec scolaire
- Favoriser l'innovation et soutenir la R&D
- Maintenir l'effort d'investissement public à un niveau élevé
- ...

LE PSC: UN INSTRUMENT POUR AUGMENTER L'EFFICIENCE ET L'ATTRACTIVITÉ

- Un PSC plus ambitieux (avec un OMT plus ambitieux) est nécessaire;
- L'équilibre des finances publiques et le maintien de la note AAA passent par la stimulation de l'offre et de la croissance (d'ailleurs indispensable pour sauvegarder le modèle luxembourgeois);
- La stimulation de la croissance passe par l'efficacité au niveau interne et par l'attractivité au niveau externe;
- Dans un nouveau contexte global, l'efficacité et l'attractivité requièrent des adaptations et changements rapides au Luxembourg;
- Les citoyens et la société civile sont conscients de la nécessité de changer de cap, aux gouvernants de prendre leur responsabilité.