

LUX4DEFENCE

Conférence de presse

Carlo Thelen, Directeur Général de la Chambre de Commerce

Philippe Glaesener, Président du Groupe de travail Défense

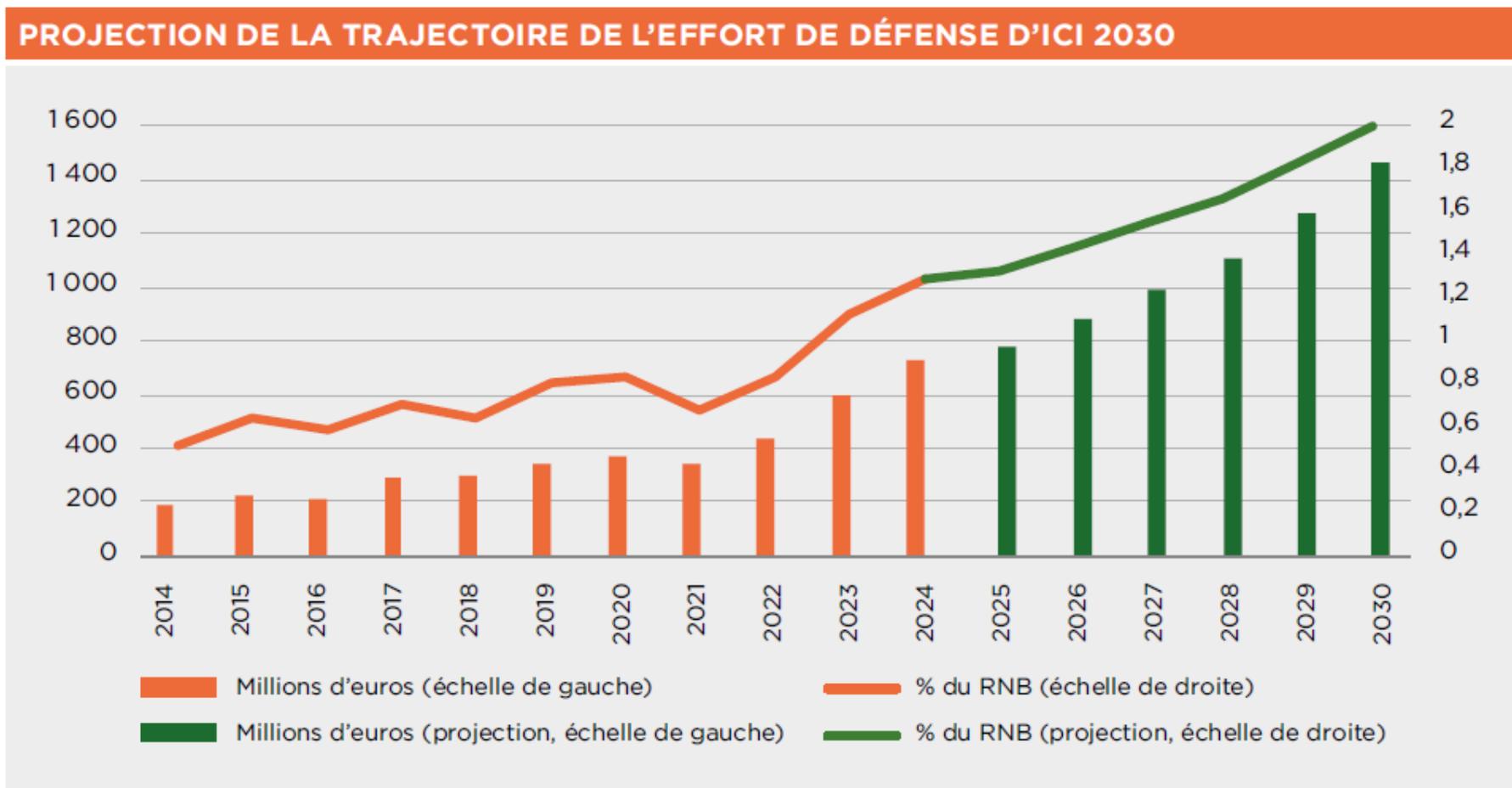
Un **ordre mondial** bouleversé



Une **mobilisation européenne**



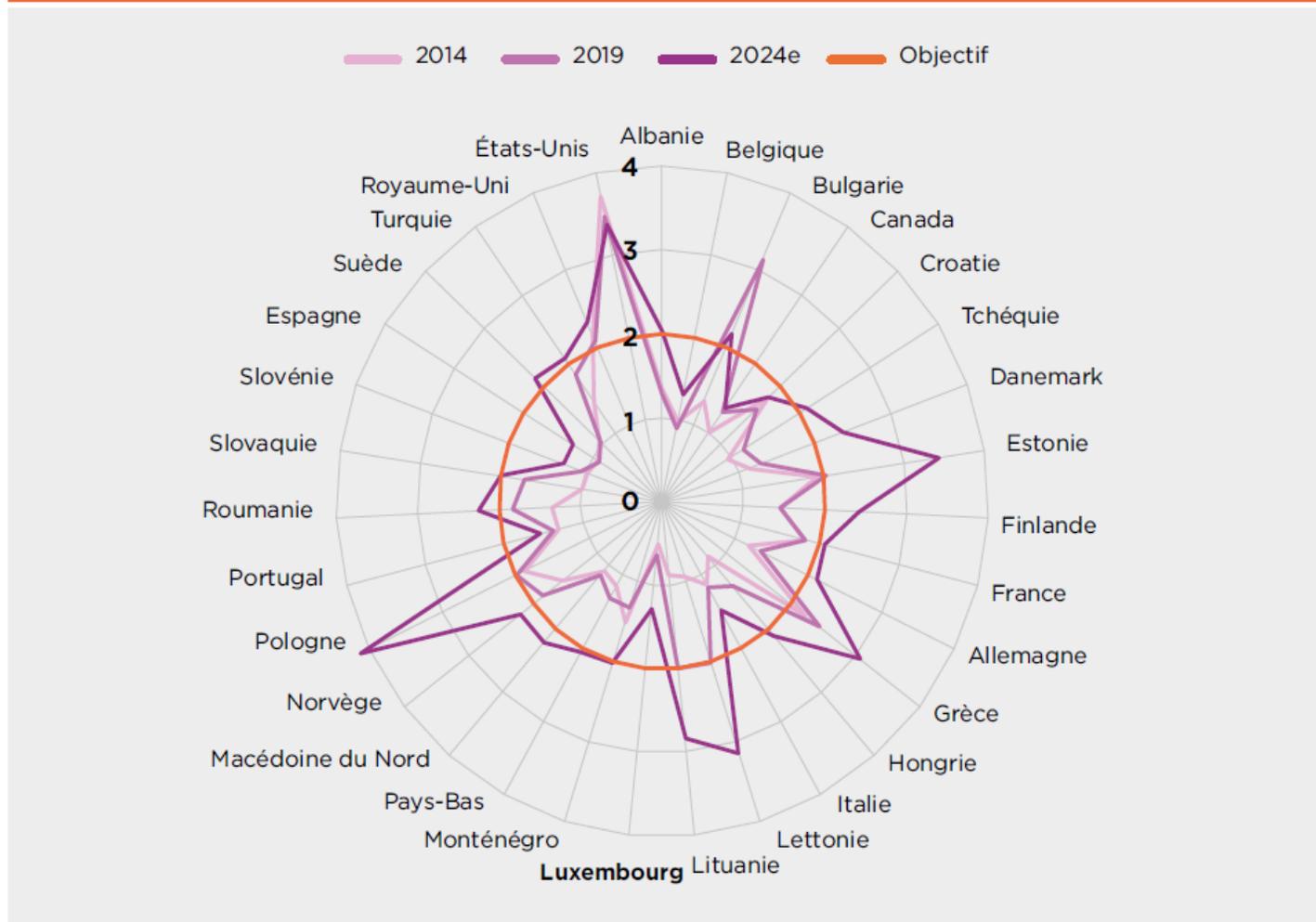
Un effort national de grande ampleur



Sources: OTAN, ministère de la défense, calculs Chambre de Commerce

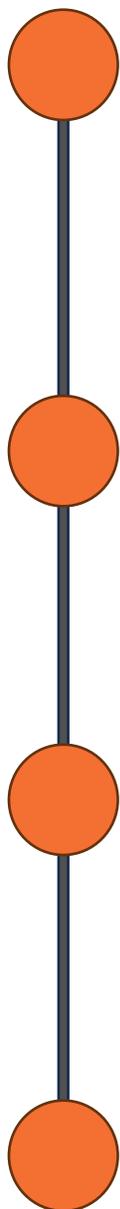
Un marché de la Défense qui progresse

ÉVOLUTION DES DÉPENSES DE DÉFENSE EN % DU PIB (RNB POUR LE LUXEMBOURG)



Source: Données de l'OTAN, graphique Chambre de Commerce

Remarque: e=estimation



En **avril 2024**, la nouvelle Assemblée plénière de la Chambre de Commerce identifie la Défense comme un enjeu économique majeur.

En **septembre 2024**, la Chambre de Commerce lance un groupe de travail, composé de représentants d'entreprises et institutions actives dans le domaine de la Défense. Le groupe est présidé par Philippe Glaesener, membre élu de la CC.

Septembre 2024 - mars 2025, le groupe de travail se réunit au moins une fois par mois, et procède à de nombreuses auditions en parallèle (ministères, partenaires internationaux, entreprises, etc.).

Fin mars 2025, le groupe de travail remet officiellement ses dix recommandations au Gouvernement.

Les entreprises et institutions actives au sein du Groupe de travail



LUX4DEFENCE

ambitions

1. Défendre l'Europe

2. Générer 60% de retour économique

3. Créer 2.000 emplois

4. Stimuler l'innovation



4 orientations

- 1 Identifier et miser sur des spécialisations
- 2 Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème
- 3 Stimuler les effets de la R&D
- 4 Soutenir la commercialisation

LUX4DEFENCE

10 recommandations

Orientations	Recommandations
Identifier et miser sur des spécialisations	n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations
Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème	n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense
	n°3 : Créer un Hub de la Défense
	Engagement des entreprises : Création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)
Stimuler les effets de la R&D	n°4 : Améliorer le passage de la Recherche au Développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés
	n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités
Soutenir la commercialisation	n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense
	n°7 : Développer une politique d'offsets
	n°8 : Faire de l'Armée un acteur du projet industriel et technologique de Défense
	n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne
	n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense



Orientation 1 :
Identifier et miser sur
des spécialisations



LUX4DEFENCE

10 recommandations

Orientations	Recommandations
Identifier et miser sur des spécialisations	n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations
Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème	n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense
	n°3 : Créer un Hub de la Défense
	Engagement des entreprises: Création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)
Stimuler les effets de la R&D	n°4 : Améliorer le passage de la Recherche au Développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés
	n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités
Soutenir la commercialisation	n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense
	n°7 : Développer une politique d'offsets
	n°8 : Faire de l'Armée un acteur du projet industriel et technologique de Défense
	n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne
n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense	

Orientation 1 : Identifier et miser sur des spécialisations

Recommandation n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations

Contexte	Aujourd'hui : 110 entreprises et centres de recherche actifs sur le marché de la Défense au Luxembourg
Objectifs	<ul style="list-style-type: none">▪ Adopter une logique de spécialisation pour développer une industrie de la Défense▪ Développer des opportunités commerciales autour de quelques projets industriels majeurs souverains de dimension européenne dans les prochaines années▪ Certaines spécialisations peuvent représenter un potentiel certain, notamment parce que le pays dispose d'une expertise préexistante

Recommandation n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations



Equipement du soldat



Matériaux composites



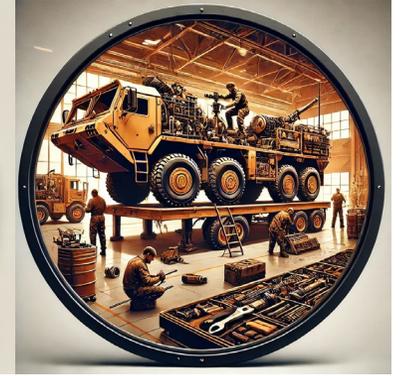
Transports et logistique



Formations pour pilotes



Ambulances aériennes



Maintenance d'équipements



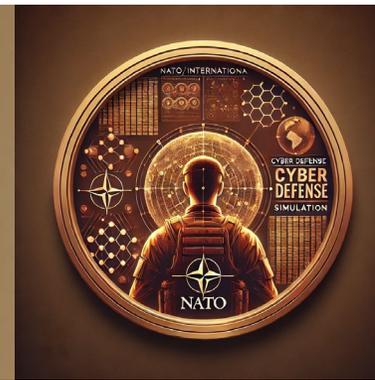
Observation de la Terre



Constellation SIGINT



Télé-communications



Jumeau numérique



Cloud souverain

etc.

**Orientation 2 :
Structurer le tissu
industriel et fédérer
l'écosystème**



LUX4DEFENCE

10 recommandations

Orientations	Recommandations
Identifier et miser sur des spécialisations	n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations
Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème	n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense
	n°3 : Créer un Hub de la Défense
	Engagement des entreprises: Création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)
Stimuler les effets de la R&D	n°4 : Améliorer le passage de la Recherche au Développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés
	n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités
Soutenir la commercialisation	n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense
	n°7 : Développer une politique d'offsets
	n°8 : Faire de l'Armée un acteur du projet industriel et technologique de Défense
	n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne
	n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense

Recommandation n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense

Contexte	Deux Ministères, trois Ministres, trois Directions et Luxinnovation sont aujourd'hui directement impliqués dans l'élaboration et la promotion d'une politique industrielle de Défense
Objectifs	<p>Une Task Force de la Défense institutionnelle et transversale est un indispensable organe de centralisation de ces politiques, représentant une opportunité stratégique pour le Grand-Duché</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Coordonner les politiques de Défense ▪ Maximiser le retour économique national ▪ Contribuer à renforcer durablement la base industrielle et technologique de Défense luxembourgeoise, en lien avec l'Association Nationale des Entreprises de la Défense ▪ Encourager l'innovation technologique ▪ Faciliter les partenariats internationaux
Missions	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Stratégie et coordination ▪ Gestion d'un fonds pour le financement de l'innovation (voir recommandation n°4) ▪ Soutien à l'innovation (voir recommandation n°4) ▪ Relations internationales ▪ Représentation ▪ Gestion du Hub de la Défense (voir recommandation n°3)

Recommandation n°3 : Créer un Hub de la Défense

Contexte	Les barrières à l'entrée constituent des obstacles souvent dissuasifs pour les PME : les coûts liés à la sécurisation des sites, les procédures d'habilitation , les échanges avec les utilisateurs finaux, ainsi que la complexité des régulations...
Objectifs	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Un Hub de la Défense (un lieu physique) offre une solution structurelle et stratégique ▪ Notamment pour encourager la recherche et l'innovation, mutualiser les coûts (sécurisation, habilitation...) et contribuer à créer une dynamique collaborative entre les différents acteurs du secteur <ul style="list-style-type: none"> ○ Fédérer et intégrer l'écosystème ○ Réduire les barrières à l'entrée ○ Encourager l'innovation ○ Renforcer les compétences ○ Consolider les relations avec les autorités
Bénéfices	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Expérimentations précoces avec les forces armées et de sécurité luxembourgeoises ▪ Rationalisation des coûts (sécurisation, accès aux infrastructures habilitées et formations) ▪ Dynamisation de l'écosystème ▪ Renforcement de la visibilité des PME ▪ Capacité à accueillir rapidement des nouvelles implantations

Engagement des entreprises : création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)

Contexte	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Le secteur de la Défense est jeune au Luxembourg et jusqu'à présent, les entreprises actives dans ce domaine n'ont pas encore éprouvé le besoin de se fédérer ▪ Le manque d'une structure formelle pour rassembler les entreprises privées impliquées dans la Défense, freine aujourd'hui le potentiel de collaboration, d'innovation et de représentation des intérêts de ces acteurs au niveau national et international
Décision	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En complémentarité avec les recommandations formulées à destination du Gouvernement, les entreprises ont décidé de créer l'Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED) sous forme d'association sans but lucratif (asbl), qui sera indépendante des autorités gouvernementales, avec lesquelles elle veillera à collaborer étroitement, notamment via le Hub
Missions	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Représentation et plaidoyer ▪ Coordination et collaboration ▪ Soutien au développement économique ▪ Promotion et valorisation ▪ Veille technologique et stratégique (mise en place d'un <i>think thank</i>)

Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème : Les interactions

Gouvernement

Task Force (n°2)

Organisation interministérielle axée sur l'innovation et le développement économique et industriel de la Défense, ainsi que sur les synergies public-privé

- **Gestion** globale du Hub

- **Interface** entre les entreprises et les institutions luxembourgeoises et internationales
- **Think Tank** pour éclairer la réflexion stratégique

Industrie

ANED (engagement)

Association visant à rassembler et à représenter les entreprises luxembourgeoises actives dans les domaines liés à la Défense, la sécurité et les technologies associées

- **Promotion** du Hub
- **Utilisation** du Hub par ses membres

Hub de la Défense (n°3)

Lieu physique, répondant à toutes les exigences de sécurité et d'habilitation en matière de Défense, susceptible d'accueillir des entreprises actives dans le secteur

**Orientation 3 :
Stimuler les
effets de la R&D**



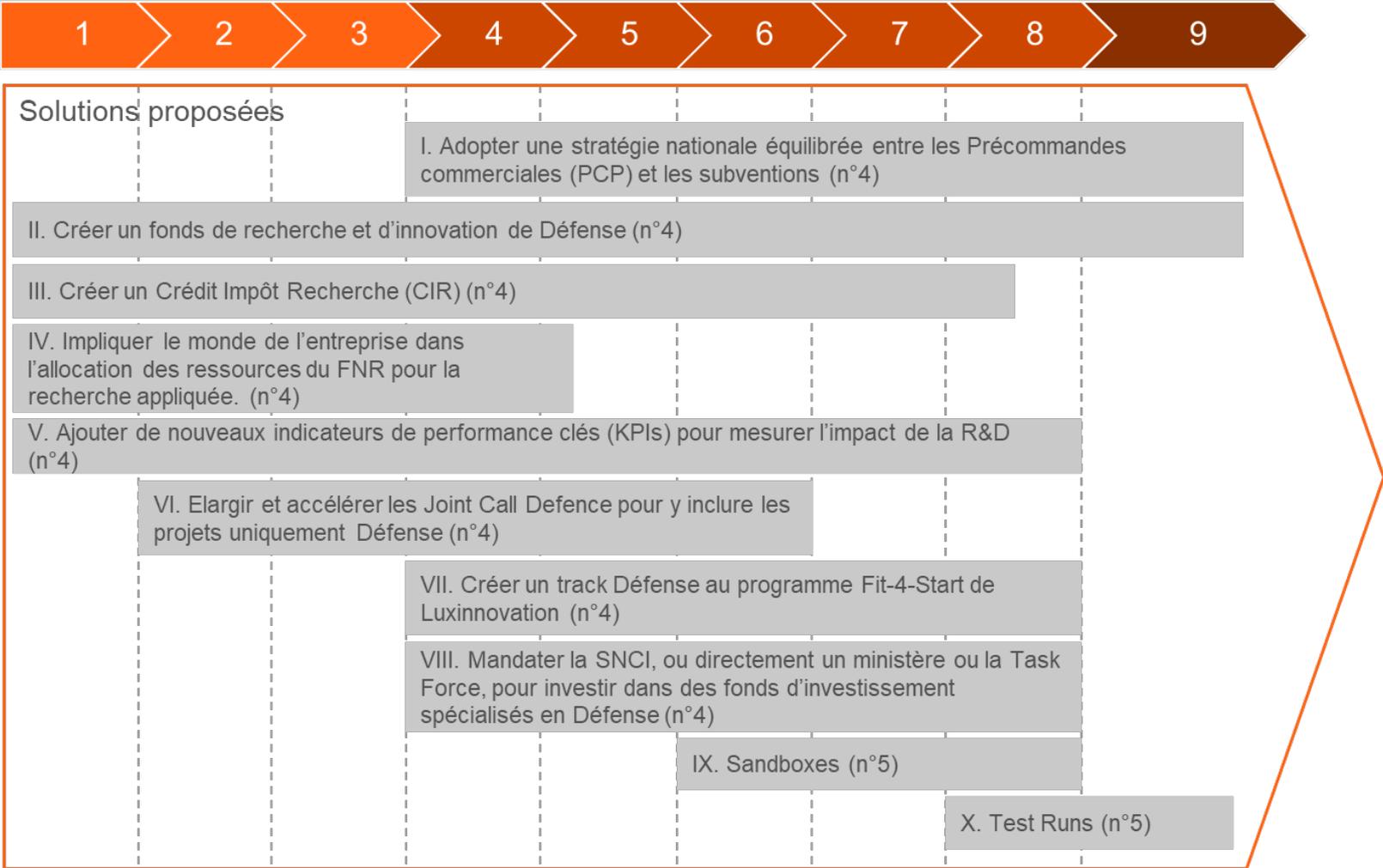
LUX4DEFENSE

10 recommandations

Orientations	Recommandations
Identifier et miser sur des spécialisations	n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations
Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème	n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense
	n°3 : Créer un Hub de la Défense
	Engagement des entreprises: Création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)
Stimuler les effets de la R&D	n°4 : Améliorer le passage de la Recherche au Développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés
	n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités
Soutenir la commercialisation	n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense
	n°7 : Développer une politique d'offsets
	n°8 : Faire de l'Armée un acteur du projet industriel et technologique de Défense
	n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne
	n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense

Stimuler les effets de la R&D : Les solutions proposées

Technology Readiness Levels (TRL)



Recommandation n°4 : Améliorer le passage de la recherche au développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés

<p>Contexte</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Difficulté à opérer la transition de la recherche au développement au Luxembourg ▪ Systeme actuel de financement de l'innovation : non adapté pour soutenir efficacement les étapes intermédiaires entre la recherche fondamentale et le développement commercial des technologies 			
<p>Objectif</p>	<p>Mécanismes adaptés pour améliorer le passage de la recherche au développement et ainsi aboutir à des produits finis</p>			
<p>Solutions</p>	<p>Adopter une stratégie nationale équilibrée entre les précommandes commerciales et les aides financières</p>	<p>Créer un fonds de recherche et d'innovation de Défense</p>	<p>Introduire un crédit d'impôt recherche (CIR)</p>	<p>Impliquer les entreprises dans l'allocation des ressources du FNR</p>
	<p>Ajouter de nouveaux KPI pour mesurer l'impact de la R&D</p>	<p>Elargir et accélérer les Joint Call Defence</p>	<p>Ajouter un track Défense au programme Fit4Start de Luxinnovation</p>	<p>Investir dans des fonds d'investissement spécialisés en Défense</p>

Recommandation n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités

Contexte	Les infrastructures dédiées aux tests en conditions réelles sont indispensables pour les entreprises qui souhaitent développer des technologies dans le domaine de la Défense	
Objectif	<p>Doter le pays d'une infrastructure de test globale :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Un environnement sécurisé de test, dont les entreprises elles-mêmes ne disposent pas ▪ Un espace collaboratif où les entreprises, les chercheurs, et les militaires pourraient travailler ensemble sur des projets de validation en conditions opérationnelles et mutualiser les coûts avec d'autres partenaires ▪ Intégrée au Hub de la Défense et idéalement intégrée à un réseau européen ▪ Mise à disposition des entreprises nationales, après examen de la demande ▪ Mise à disposition des entreprises étrangères moyennant facturation 	
Solutions	Sandbox (TRL 6-8)	Test Run (TRL 8-9)

**Orientation 4 :
Soutenir la
commercialisation**



LUX4DEFENSE

10 recommandations

Orientations	Recommandations
Identifier et miser sur des spécialisations	n°1 : Développer une base industrielle et technologique de Défense autour de quelques spécialisations
Structurer le tissu industriel et fédérer l'écosystème	n°2 : Créer une Task Force nationale de la Défense
	n°3 : Créer un Hub de la Défense
Stimuler les effets de la R&D	Engagement des entreprises: Création d'une Association Nationale des Entreprises de la Défense (ANED)
	n°4 : Améliorer le passage de la Recherche au Développement dans le domaine de la Défense avec des mécanismes adaptés
Soutenir la commercialisation	n°5 : Créer une infrastructure nationale de test et de validation technologique à intégrer à un réseau européen, dotée de personnel et d'installations habilités
	n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense
	n°7 : Développer une politique d'offsets
	n°8 : Faire de l'Armée un acteur du projet industriel et technologique de Défense
	n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne
	n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense

Recommandation n°6 : Créer une Marketplace recensant les produits et services proposés par les acteurs de la Défense

Contexte	Le Luxembourg a une opportunité unique de structurer et de promouvoir son écosystème industriel à travers la mise en place d'une Marketplace de la Défense
Objectif	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Objectif principal du catalogue : centraliser, documenter et valoriser les compétences, les offres et les propositions de valeur des entreprises luxembourgeoises spécialisées dans ce domaine <ul style="list-style-type: none"> ○ Centralisation des offres et compétences ○ Promotion de l'industrie nationale ○ Utilisation dans le cadre des négociations commerciales ○ Facilitation des projets de Défense internationaux
Fonctionnalités	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Base de données des entreprises et startups luxembourgeoises ▪ Moteur de recherche avancé ▪ Mise en relation et networking ▪ Espace de promotion et d'actualités ▪ Outil de veille stratégique

Soutenir la commercialisation : Gestion et alimentation de la Marketplace

Gouvernement

Task Force (n°2)

Organisation interministérielle axée sur l'innovation et le développement économique et industriel de la Défense, ainsi que sur les synergies public-privé

- **Agrément** des demandes d'inscriptions
- **Gestion** de la Marketplace
- **Promotion** de la Marketplace
- **Equipe centralisée** d'attachés militaires

Industrie

ANED (engagement)

Association visant à rassembler et à représenter les entreprises luxembourgeoises actives dans les domaines liés à la Défense, la sécurité et les technologies associées

Alimentation de la Marketplace

Marketplace (n°6)

Plateforme ayant pour objectif principal de centraliser, documenter et de valoriser les compétences, les offres et les propositions de valeur des entreprises luxembourgeoises

Recommandation n°7 : Développer une politique d'offsets

Contexte	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Système des offsets, ou de « juste retour industriel » : un outil essentiel permettant aux États d'assurer des retombées économiques et industrielles sur leur territoire lorsqu'ils procèdent à des achats de Défense à l'étranger ▪ L'application de ces mécanismes doit être conforme aux règles européennes 	
Objectif	<p>Structurer un cadre d'offsets transparent au Luxembourg</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Renforcer l'autonomie stratégique ▪ Créer des opportunités économiques ▪ Stimuler l'innovation et la recherche 	
Solutions	<p>Offsets directs</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Transfert de technologie vers les entreprises luxembourgeoises ▪ Co-production et assemblage de systèmes de Défense sur le territoire national ▪ Participation des entreprises locales à la maintenance et au soutien logistique des équipements acquis 	<p>Offsets indirects</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Développement d'infrastructures en lien avec la Défense ▪ Investissements dans la R&D appliquée aux technologies Dual use ou full Défense ▪ Programmes de formation et de renforcement des compétences en ingénierie de Défense ▪ Acquisition de biens ou services produits au Luxembourg

Recommandation n°8 : Faire de l'Armée un partenaire du projet industriel et technologique de Défense

Contexte	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Renforcer la collaboration entre l'Armée et l'industrie de la Défense, dans une approche stratégique commune, est un enjeu essentiel ▪ Notamment pour favoriser l'innovation, accroître la compétitivité des entreprises nationales et garantir un approvisionnement efficace en équipements et services adaptés aux besoins militaires 		
Objectif	Face aux évolutions technologiques et aux nouveaux défis en matière de sécurité, il est nécessaire d'établir des synergies durables entre les acteurs publics et privés		
Solutions	Missionner l'Armée luxembourgeoise pour acquérir des prototypes et tester des biens et services développés par l'industrie nationale	Prioriser le recours à la sous-traitance pour les missions qui peuvent l'être	Organiser un <i>Defence Industry Day</i>

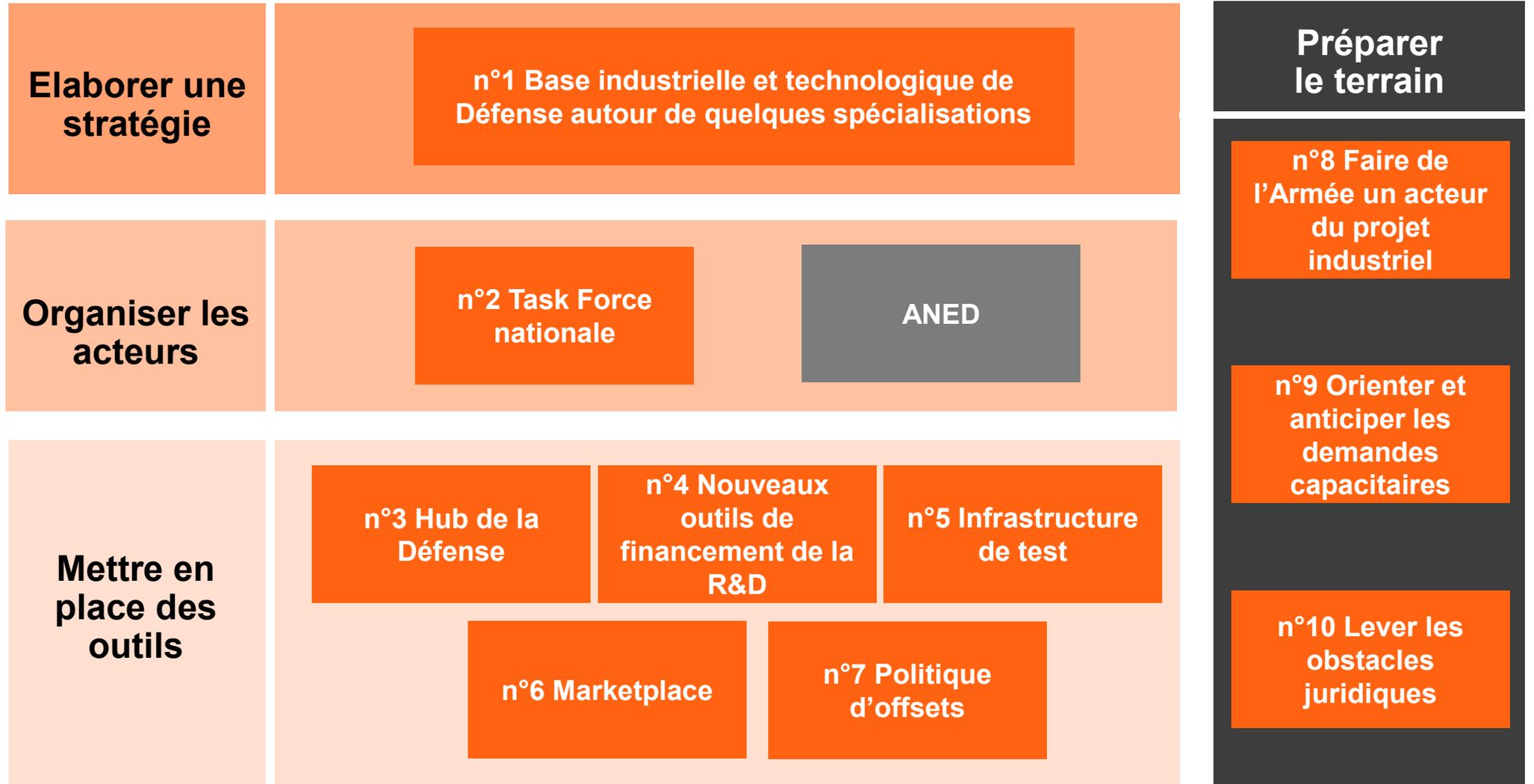
Recommandation n°9 : Orienter et anticiper les demandes capacitaires de l'OTAN et de l'Union européenne

<p>Contexte</p>	<p>Demandes capacitaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Des besoins militaires que l'OTAN identifie puis attribue à ses membres pour garantir que l'Alliance dispose des forces et des équipements nécessaires pour répondre aux menaces et aux défis de sécurité... ▪ ...permettant de s'assurer que chaque pays contribue à l'effort collectif de Défense 	
<p>Objectif</p>	<p>Intégration active du Luxembourg dans la dynamique de Défense européenne et transatlantique : participer activement et gagner de l'influence au sein des instances de planification de l'OTAN</p>	
<p>Solutions</p>	<p>Orienter les demandes capacitaires</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Augmenter notre engagement et notre représentation dans les comités clés ▪ Mobiliser nos diplomates et militaires pour défendre nos priorités ▪ Soutenir de manière privilégiée des alliances avec d'autres petits États 	<p>Anticiper les demandes capacitaires</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Associer l'industrie dans un processus d'anticipation de ces demandes ▪ Informers très tôt les entreprises luxembourgeoises afin qu'elles puissent s'y préparer et orienter leurs investissements (Task Force)

Recommandation n°10 : Lever les restrictions légales au développement d'une industrie de Défense

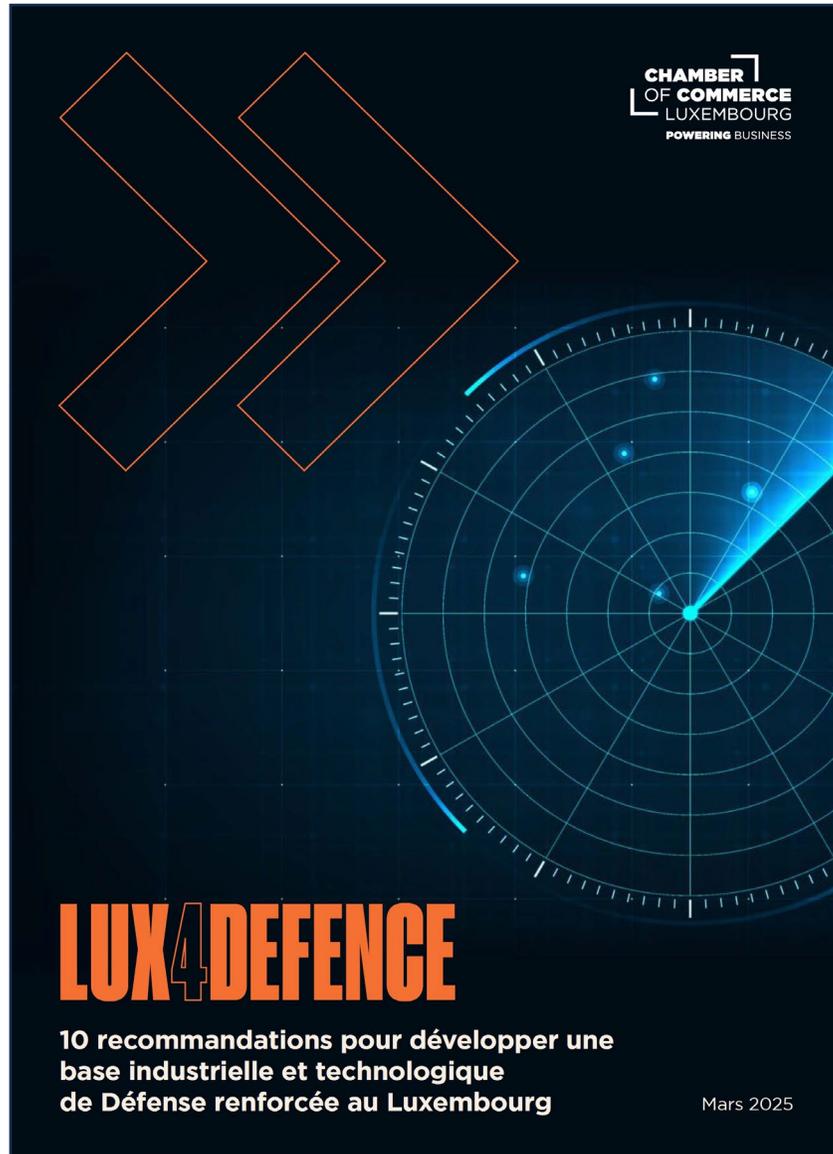
Contexte	La législation luxembourgeoise actuelle freine le développement d'une industrie de Défense compétitive		
Objectif	Introduction rapide de révisions ciblées permettant un meilleur équilibre entre les impératifs de sécurité et le développement économique du secteur		
Solutions	Modifier la loi sur les armes de 2022	Révision des exigences en matière d'habilitations	Proposer un accompagnement juridique et administratif
Actions	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Etablir d'un régime d'exception encadré ▪ Instaurer une procédure d'autorisation simplifiée ▪ Définir des critères d'évaluation transparents 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Réviser les exigences nationales en matière d'habilitation pour les personnes travaillant sur des projets OTAN classifiés ▪ Eliminer tout désavantage compétitif inutile 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Appuyer les entreprises dans leurs démarches ▪ Garantir un accès aux services bancaires et d'assurance et aux conseils fiscaux

Synthèse



L'heure est à l'action !

n°	mai 2025	été 2025	1er janvier 2026
n°1	Groupe de travail: Identification des grands projets industriels souverains	Définition d'une « <i>short-list</i> »: 2-4 projets phares à développer au niveau national	
n°2	Préfiguration de la Task Force		Task Force opérationnelle
n°3	Préparation du cahier de charges / Identification des opportunités foncières / Prise de décision d'implantation		Développement du hub
ANED	Création	ANED opérationnelle	
n°4	Inscription des crédits au Budget 2026 et vote des lois nécessaires pour lancer les nouveaux dispositifs		
n°5	Désignation d'un maître d'oeuvre		Infrastructure de test opérationnelle
	Identification de partenariats internationaux: réseau de test de Défense européen		
n°6	Recensement des biens et services à référencer		Marketplace opérationnelle
n°7	Définition d'une stratégie transparente d'offsets et création d'une équipe		Stratégie & équipe opérationnelle
n°8	Armée: Dotation d'un budget pour acquérir des prototypes développés au Luxembourg et création en son sein une équipe chargée de l'intégration et la cocréation de ces biens/ services militaires du futur		
n°9	Constitution d'une équipe chargée de la représentation permanente au sein des instances décisionnelles de l'OTAN afin de promouvoir les capacités industrielles et intérêts économiques luxembourgeois		
n°10	PL: modifiant la loi sur les armes de 2022 PL: modifiant la loi sur la classification des pièces et aux habilitations de sécurité		



Toutes les recommandations sont détaillées
dans le document **LUX4DEFENCE**
élaboré par le Groupe de travail
de la Chambre de Commerce

LUX4DEFENCE